老吴公考申论打卡材料（第 6 天）

一、给定资料

【资料 1】

2015 年，长江流域总供用水量 2055 亿立方米，水资源开发利用率约 20.6%，还有一定的开发利用潜力。流域人均综合用水量 452 立方米，万元 GDP 用水量 84 立方米，万元工业增加值用水量 74 立方米，农业灌溉水利用系数 0.5，用水效率不高。

长江流域水资源总量虽较丰沛，但时空分布不均，部分区域供需矛盾依然突出。一是局部地区存在工程性缺水问题，供水工程不足，特别是西部高原地区和中部丘陵山区水源工程建设不足。二是水资源保障程度不高，随着城镇化、工业化和农业现代化的快速推进，四川天府新区、滇中高原、黔中地区、鄂北岗地等区域水资源短缺，水资源统筹调配能力不足。三是水资源利用效率不高，流域万元工业增加值用水量高于全国平均水平，工业用水重复利用率远低于发达国家水平，与节水先进地区或发达国家相比，节水管理与节水技术还比较落后，水资源浪费现象仍较严重。

2015 年，长江流域废污水排放总量 346.7 亿吨，近年来虽逐年增加，但增速放缓，水污染加重趋势得到初步遏制。2015 年流域优于Ⅲ类水的河长比例为 78.8%，其中长江干流优于Ⅲ类水比例在 90%以上，评价的 971 个重要水功能区中，全指标评价达标率为 70.9%。

长江流域水质虽总体良好，但部分水域保护压力仍然较大。一是局部水域污染较严重，嘉陵江、岷江、沱江等支流水污染问题突出，湘江等部分河流遭受重金属污染，长江干流多个城市江段存在岸边污染带。二是湖库富营养化程度未有效缓解，2015 年评价的 60 个重要湖泊中，有 51 个处于富营养状态，254 座重点水库中，有 98 座处于富营养状态。三是部分水源地水质安全保障不足，2015 年长江流域评价的 335 个水源地中，少量水源地部分时段存在部分指标超标的情况。四是水污染风险隐患加大，沿江钢铁机械、石油化工、有色金属、危化码头等密集布局，水运是危化品运输主要方式，存在突发水污染事件隐患。

学申论就要找老吴

长江流域共记录鱼类近 400 种，是鱼类资源和珍稀濒危水生野生动物的天然宝库；湿地总面积约 17.4 万平方公里，是我国重要的湿地分布区域之一；国家级及省级风景名胜区 360 多处，各类自然保护区 310 余个，是我国风景名胜区和自然保护区集中分布区域之一。但人类活动导致生态系统结构不完整、功能下降的趋势日益明显。一是主要水生生物资源受损，受工程建设、水质污染、过度捕捞、生境变化等影响，鱼类种类减少、资源量下降，部分珍稀物种濒临灭绝。二是重要湿地功能退化，受围垦与滩涂开发、城市化建设、岸线利用等影响，湿地萎缩、功能退化。三是水生生境发生改变，受涉水工程建设水库淹没、闸坝阻隔、水沙变化等因素的影响，造成水系连通性降低、天然产卵场消失、栖息地环境改变。

截至 2015 年，长江流域国家水土保持重点工程和有关部门实施的生态建设项目，已累计治理水土流失面积约 39 万平方公里。长江上中游水土流失恶化趋势已得到了有效遏制，2013 年流域水土流失面积已实现由增到减的历史性转变。但水土保持任务仍然十分繁重。一是水土流失面积仍然较大，流域尚有 30 多万平方公里的水土流失面积和 1 亿多亩坡耕地、4000 多条泥石流沟、数万个崩岗没有得到有效治理，江河源头区、重要水源区和生态脆弱区的预防保护工作才刚刚起步。二是人为水土流失问题仍较突出，部分生产建设项目和活动重建设、轻保护的现象依然存在，生产建设项目造成人为水土流失问题依然较严重。

截至 2014 年，长江已利用岸线总长度为 2625 公里左右，利用率为 15.1%。长江干流岸线利用率从上而下呈增高态势，其中，长江上游、中游和下游岸线利用率分别为 12.5%、23.1%和 28.0%，上海市岸线利用率以 49.2%居首位。但局部区域岸线利用粗放问题仍较突出。一是岸线利用布局不合理，一些建设项目开发利用布局对防洪安全及河势稳定造成不利影响，有些危化品码头、排污口布局不符合河段水功能区水质保护要求，甚至布置在水源保护区内，对供水安全造成重大威胁。二是岸线资源相对紧缺，随着长江流域经济社会快速发展，长江下游干流经济发达地区和部分城市江段岸线资源相对紧缺，日益成为制约地方经济社会发展的瓶颈。三是岸线资源利用效率不高，部分江段或建设项目存在占而不用、多占少用、深水浅用，以及专用码头占用岸线过多、公共码头建设岸线缺乏等不合理现象，岸线资源配置不合理，岸线利用效率低下。四是岸线开发利用与水生

态环境保护矛盾突出，长江局部江段分布有一批自然保护区、水产种质资源保护区、重要湿地、重要饮用水水源地等生态敏感区，岸线开发利用与水生态环境保护矛盾突出。

《长江河道采砂管理条例》实施十五年来，长江河道采砂管理实现了由乱到治、由多头管理到统一管理、由全面禁采到依法有序开采的历史性转变，通过完善法规、统一规划、加强监管、强化合作、提升能力，形成了采砂管理秩序总体可控和稳定向好的局面。长江河道采砂管理的局面发生了根本性变化，但长期性和复杂性仍然存在，形势依然十分严峻。一是砂石资源供需矛盾日益突出。一方面，长江上游来沙量锐减，中下游输沙量持续减小且将长期维持；另一方面，经济社会发展对砂石资源的需求量持续旺盛，各地采砂管理压力增加。二是部分中小河流与干流局部江段仍有偷采现象。在高额利润驱使下，部分中小河流与干流局部江段的偷采现象仍难以杜绝，特别是管理相对薄弱的江段如重庆、湘鄂边界非法采砂时有发生。三是部分地区监管能力保障不足。大多数地区执法基地、执法船（艇）缺乏，监管方法和手段落后，难以做到实时监控。四是部门间合作需进一步深化。自水利部与交通运输部合作机制建立以来，在打击非法采砂方面取得了一定成效，但仍存“三无”涉砂船舶管理不力、疏浚采砂互通不畅、采砂船舶登记过户不严等问题，各级部门间合作机制需进一步深化。

经过多年的探索实践，长江流域规划体系不断完善，涉水法律法规逐步健全，推行了水资源“三条红线”管理，强化了水生态环境保护、水土保持和水域岸线生态空间监管，初步建立了以流域管理与行政区域管理相结合的管理体制，流域管理逐步加强。长江流域管理虽取得一定成效，但面对大保护的更高要求，流域管理仍有诸多薄弱环节。一是缺乏统一的协调机制，流域综合性法律法规仍属空白，法律法规之间衔接性与协调性不强。不同部门行业之间、流域和区域之间职责交叉、事权界定不清。跨部门、跨区域的联动协调不够，争端解决机制不完善。信息交流渠道不畅通，信息共享不充分，难以形成约束性强和权威性高的决策支持。二是缺乏有效的监督管理手段，流域规划的刚性约束作用不明显，规划的落实和监管力度不够。流域管理的支撑体系不完善，管理手段不健全，监测体系不完备。流域执法能力不足，尚未形成统一高效的水行政执法体系。

【资料 2】

加强流域综合规划在涉水规划中的主导地位，适时修订综合规划，全面纳入水污染防治等其他涉水规划内容，实现涉水规划的多规合一，推动涉水专项规划与综合规划的协调。将用水总量、用水效率和水功能区限制纳污总量作为开发利用的约束性指标，使各区域的开发利用布局严格控制在水资源、水环境和水生态承载能力所允许的范围内；加快专项规划编制，全面推进长江流域和重点河流、重要区域的水资源保护、水环境保护、水生态修复、水土保持、河湖保护等生态环境保护专项规划的编制工作，进一步完善长江治理开发与保护的规划体系，不断强化水生态环境保护与修复；推动规划的实施，加快推进沿江取水口、排污口和应急水源布局规划和长江岸线保护和开发利用总体规划的落实。四是加强规划实施情况的监督检查，建立健全规划实施的监督检查、评估和规划适时修订制度。

加快推进长江流域综合性法律《长江保护法》立法研究工作，争取早日出台，为推动长江经济带发展和长江生态环境保护提供法律保障。重点推进流域水资源管理与保护、水库群联合调度、长江岸线保护与利用、中下游河道洲滩管理等相关配套法规制度的制订出台工作，进一步完善水法规体系；全面强化执法队伍建设，完善执法管理制度，加强执法能力建设，推进联合执法和综合执法，不断提升监督执法水平。

不断完善流域管理与区域管理相结合的管理体制，形成事权明晰、分工明确、行为规范、运转协调的工作机制；建立健全跨部门和跨区域的协调机制，建立由有关部委和地方政府组成的涉水管理联席会议制度，共同研究和解决重大涉水问题；建立涉水管理协作机制，健全水生态环境保护、水土保持、河湖岸线管理、采砂管理等跨部门协作机制，强化协作、形成合力，统筹推进长江生态环境保护与管理；强化流域统一管理，整合资源、形成合力，全面加强监测、规划、调度、监督等方面的统一管理；探索建立生态补偿机制，对流域治理开发与保护活动中出现的利益和责任进行合理共享与分摊；全面建立流域信息共享机制，提高信息的完整性和可靠性，充分发挥信息的价值，不断提高管理效率和决策水平；逐步完善公众参与机制，保障公众和利益相关方的知情权、参与权和监督权。

加强水资源消耗总量和强度双控制，优化水资源配置格局，加快推进河流水量分配工作，严格控制水资源消耗总量。加强用水定额与计划管理，推进用水方式转变，落实节水“三同时”制度，有效控制水资源消耗强度。强化各行政区域

学申论就要找老吴

监督考核，将各行政区域用水总量、用水效率严格控制在红线范围内，进而形成倒逼机制，有效促进沿江产业优化布局和转型升级；强化取水许可管理，加强规划水资源论证，严格建设项目取水许可审批限批制度，规范取水工程设施验收与延续取水评估，健全取用水统计制度；统筹推进水资源统一调度管理，加强水资源的科学调配。

推进流域重要江河源头区、重要水源地水土保持预防保护工程，建立水土保持预防保护长效机制；严格控制人为水土流失，落实水土保持“三同时”制度，坚决控制人为造成新的水土流失；加快重点区域综合治理，推进西南石漠化地区、金沙江下游、嘉陵江上游、三峡库区、洞庭湖和鄱阳湖等重点区域的水土流失综合治理，继续实施以小流域为单元、山水林田湖综合治理的水土保持工程；加大长江上中游地区坡耕地综合整治力度以及重要水源地和城镇周边的生态清洁小流域建设。

强化规划约束，按照长江岸线保护和开发利用总体规划确定的保护区、保留区、控制利用区和开发利用区等功能分区及管理要求，严格岸线分区管理和用途管制；严格岸线利用审批和监管，进一步完善洪水影响评价制度，抓紧制订涉河建设项目监督管理办法，加强涉河建设项目审查审批和监督管理；提高岸线资源集约利用水平，积极推进长江流域河湖水域岸线产权登记，探索建立河湖水域岸线有偿使用制度，以水域岸线的有偿使用，促进岸线资源的集约节约利用，提高资源利用效率。

通过落实管理责任（政府负总责、水利为主导、部门相配合）、严格规划约束、保持高压严打、强化日常监管、建立部门合作等措施，进一步加强长江河道采砂管理工作，始终使长江河道采砂处于总体可控状态。

按照“兴利服从防洪、电调服从水调、区域服从流域”的原则，全面推进长江控制性水工程统一调度管理。在已开展的长江上游控制性水库群联合调度工作的基础上，逐步扩大控制性水工程联合调度的范围，由上游控制性水库群扩大到全流域控制性水库群，由水库群扩展到跨流域调水工程、骨干引排水工程等控制性水工程，通过健全管理体制、完善法律法规、夯实技术基础、健全补偿机制、加强监督检查等措施逐步建立健全控制性水工程联合调度管理制度。

学申论就要找老吴

加快流域综合监测站网建设，建立完善统一的监测站网和信息管理平台，优化监测站点，实现信息共享，避免重复建设；扩展监测范围和内容，加快推进流域省界、水系节点、引调水工程等重要控制断面以及水功能区、取排水口、饮用水水源地、重要湿地、岸线水域、水土流失、地下水等综合监测。拓展水生生物监测，加强集中式地表水饮用水源地监测和应急监测；提升综合监控水平，加快流域综合管理信息系统等重点信息化项目建设，推进长江流域“一张图”的完善和应用，运用物联网、大数据、云计算等先进技术，推动智慧长江建设，不断提高管理效率和决策水平。

进一步深化与高等院校、科研院所等社会各智力机构的联合攻关，努力破解治江关键技术难题；提升科研支撑能力，做好科研项目的顶层设计，积极争取国家级、省部级重点项目，加强治江科技成果培育申报。加强科技平台建设与管理，高效合理利用科技资源，充分发挥科技协同创新优势，实现科技资源合理共享和有效利用；加快成果推广转化，加强科研单位和生产单位合作，促进产研结合，加强项目成果的优选、整合、中试和熟化，积极推广先进适用的科技成果，实现科技成果向治江实践的快速转化；加强人才队伍建设，稳步实施科技人才培养计划，采用多种形式广泛开展学术交流和人才培养，努力建设一支素质高、能力强、业务精、作风硬的专业技术人才队伍。

二、阅读任务

1.请阅读“给定资料 1”，指出长江流域存在哪些突出的生态问题？不超过 200 字。

2.请阅读“给定资料 2”，指出长江生态环境保护有哪些主要措施？不超过 300 字。

学申论就要找老吴