

一、给定资料

【资料 1】

改革开放以来，中国农村经济得到了长足发展。通过实行家庭联产承包责任制，建立统分结合的双层经营体制，极大地促进了农民的生产积极性，粮食产量大幅提升，农民收入也得到了巨大改善，制度变迁的边际效益得到了充分彰显。随着中国经济社会改革的不断推进，人民生活迈入小康的同时，城市和农村的收入差距却在不断拉大，制度变迁的边际绩效已然不再明显。如何在推动新农村建设的进程中，寻求农业和农村“第二次飞跃”的制度动力，推动中国农村经济的更大发展，被誉为“云南第一村”玉溪大营街镇的集体经济发展之路为我们提供了启示。

家庭联产承包责任制的目标是打破以“一大二公”、“大锅饭”为主要特征的人民公社制度，确立以家庭承包经营为基础的双层经营体制，实现家庭经营与集体统一经营相结合，有机发展。但长期以来，中国农村集体经济实践中，“分”的彻底，“统”的无力。发展中过多地注重个体的发展，而忽视了集体的积累，一定程度上导致了小农经济的回归，造成了土地细碎化分割、农民组织化程度降低、集体资产流失，部分农村基层党组织软弱涣散、农民一盘散沙等问题。

由于长期过分强调“分”的成分，造成农村集体经济积累不足，使很多村镇成为了“空壳村”、“空架子”。加上集体经济往往承担过多的公共服务职能，如养老、医疗和幼儿园等公益建设，集体经济难以为继。加上近年来银行信贷部门风险意识的不断增强，贷款难的问题普遍存在，农村靠贷款创办集体项目的难度加大。此外，部分村级债务沉重，给发展集体经济背上了包袱。面对发展资金严重不足，集体经济发展后劲乏力。

农村集体积累缺乏有效保障机制，导致集体积累严重不足。一是对村集体资源缺乏有效开发手段，致使许多村庄守着资源却受穷。二是集体收益没有保障。根据宪法规定，农村土地等资源归集体所有，但在实际工作中往往得不到体现。如在土地征占用补偿费问题上，“分光用光”的现象时有发生。三是集体资金管理混乱。有的村级集体经济组织在财务管理方面的制度不健全，实行“家长制”管理，集体土地、基础设施和固定资产管理权集中在村主要干部手中，群众无法真正监督。少数村干部贪占挪用公款，或用公款请客送礼，或盲目投资搞项目，结果“富了和尚穷了庙”。

火车跑得快，全靠车头带，发展农村集体经济一定要有好的带头人。但从全国多数农村来看，大多缺乏发展集体经济的带头人。一是不少村干部思想僵化，观念守旧，跟不上市场经济的新形势，缺乏开拓创新精神，没有发展集体经济的能力。他们往往过多强调客观原因，“等靠要”思想严重，存在着“小富即安”的想法，集体资产管理的目标仅限于“守住家业”，对发展壮大村级集体经济缺乏信心和办法。二是农村的很多能人也不愿意搞集体经济。要干出事情来，需要担风险，而且总会有人说三道四，不如自己干痛快。三是由于城乡发展的不均衡，导致农村能人外流。很多有一定知识和能力的人往往选择外出打工，一般很少愿意留在本村。

农民是一个集劳动者和小私有者于一身的社会基层。既有要求走集体致富的要求，又有个人发家致富的强烈愿望。人民公社体制解体后，随着农村经济改革的不断深入和市场经济的快速发展，集体主义意识有所弱化，认为“搞集体经济赚了是自己的，亏了是大家的，干多干少一个样”的大有人在，因而参与集体经济的热情不高。只顾眼前利益与自身利益，经常为土地、邻里界限闹矛盾、引争议，阻碍了国家建设和集体事业发展。

【资料 2】

大营街是云南玉溪市下属的一个集镇，位于它位于玉溪市西南部，距中心城区 4.5 公里，距省城昆明 90 公里，全街道辖 10 个社区居委会，50 个自然村，106 个居民小组。改革开放以来，大营街依靠发展集体经济，在任新民等带头人的带领下，从开始的村办建筑队起步，抓住机遇，统一土地经营权，先后建成和发展了滤嘴棒分厂、水松纸厂等卷烟辅料加工厂和云南玉溪隆恒电线电缆有限公司等乡镇企业；依靠大营街自身资源发展旅游业，建成了汇溪宾馆、汇龙生态园、玉泉寺、玉泉湖、映月潭休闲文化中心等旅游休闲景点，形成了集工业、休闲、娱乐、旅游、商住为一体，各种生产要素聚集的现代城镇体系。从 1995 年大营街居委会经济总收入超过 10 亿元，到 2012 全街道农村经济总收入达 181.51 亿元，农民人均纯收入 17 800 元，大营街人过上了“老有所养，壮有所为，幼有所教”的幸福生活。这为发展农村集体经济带来了启示。

大营街群众认为，他们的成功靠的是领导班子，是因为班子有感召力，群众拥戴，大家团结一心抓产业，走共同富裕的道路。党总支书记任新民更是堪称群众心里的一面旗帜。他始终与村民劳作在一起，与大营街的发展联系在一起，表现出较强的领导能力、无私的献身精神和敏锐的政治远见。大营街发展中建设了一个团结协作的领导集体，他们有一套清晰的发展思路：大营街要实现城乡协调发展，自觉融入到城市中，必须大力发展集体工业经济，以产业为支撑，实现共同富裕。

土地集体所有制是集体经济生存与发展的制度基础和保障。中国实行家庭联产承包责任制以来，绝大多数农村土地分到了农户手中，实质上成为一种“有分无统”的“农民小规模经营”。土地分散经营，细碎耕作，既无法保障农民的收益也无法形成规模经济，集体的作为也没有依托。大营街带头人在全国热火朝天包产到户的形势下，审时度势，结合居委会发展实际，顶住压力，留足耕地，实行土地集中经营，为二三产业的进一步发展解决了用地问题，居民基本脱离农地关系，到企业上班拿工资。同时，大营街居委会把原来的 1000 亩土地投入资金改造成可以机耕机耙的高产田，将耕地集中向农业经营大户手中，全居委会只有 6 户农民管理经营全部耕地，发展了花卉、水果等特色农业，生产效益大幅提高。大营街还对集镇建设统一规划，建设的住宅楼由集体和个人共同投资，使全体居民全部住进了楼房。

20 世纪 80 年代中期，全国经济复苏带动了卷烟行业的快速发展。任新民等大营街的带头人敏锐地捕捉到了全国卷烟行业都要高价进口辅料滤嘴棒、水松纸的信息。经过艰苦的谈判，1988 年，在玉溪卷烟厂的鼎力帮助下，大营街贷款 4000 多万元，与玉溪卷烟厂合作，先后建起了玉溪卷烟厂滤嘴棒厂和玉溪市水松纸厂，进行科学管理并大搞技术攻关，提高产品质量，当年建厂当年就见效。到 1990 年，水松纸厂和滤嘴棒厂就实现总产值 1 640 万元，利税达 150 万元；1992 年，大营街农村经济总收入首次突破亿元大关，成为玉溪市第一个“亿元村”。为大营街集体经济发展，实现共同富裕积累了雄厚的实力。

大营街依靠村办企业富起来以后，如何壮大集体经济，实现扩大再生产，进一步提升人民生活质量成为一个重要问题。1997 年，大营街在工业经济高度发达的基础上，认真分析资源，开始发展文化旅游产业。建成了占地 1 000 多亩的汇溪公园、汇龙生态公园和玉泉湖公园以及玉泉寺、映月潭、老年文体活动中心等观光、娱乐、休闲、健身的景点，塑造了一个“远看像林园，近看像公园，细看是乐园”的大营街，成了“农村里的城市”，不但满足了大营街人的精神和文化生活的需要，同时也促进了大营街旅游业的发展，吸引了大批的中外游客纷至沓来。

【资料 3】

大营街社区自 1995 年开始就是一个得到外界公认的富裕村集体，如果仅就富裕程度而

言，在珠三角、长三角等沿海发达地区，这样的村子也并不少见。不同之处在于，其他地方的集体经济主要控制的是土地收益，以及厂房等附着物的租赁收入，企业大多是私营性质的，而大营街社区则完全控制着辖区内的主要产业，企业产权属集体所有。

但使得大营街社区发展起来的集体化制度在近年来遇到了危机，出现了异化的趋势，这在村民们的生活上已经表现了出来，那就是这里也像其他地区一样出现了日益严重的贫富差距，村民内部呈现出明显的阶层分化。

新建居民小区中有一部分别墅是独栋，一部分是联排，农民们说，有钱的住独栋，没钱的住联排。有的人家里没有车，有的人家里几百万元的豪车都有好几辆。有钱人是谁呢？“老板们（集体企业领导）啊，还有当干部的啊。”村民们不约而同地这样说。

大营街社区早期的领导者都是年轻人，如今也已经六七十岁了，30多年来一直处在村中高位，是集体企业的实际控制者。村民们说起他们，都使用“大老板”这个约定俗成的，但又与他们的集体企业领导人身份不相符的标签。他们是村里最富的一批，当地人都说，他们这里有“三大家族”。

集体经济决策缺乏透明，分配制度、权力交接和监督制度等也遭到村民的抱怨。这归根结底是领导班子建设的问题，集体经济不仅是经济层面的事，也高度依赖相应的组织机制和文化建设。这是大营街接下来要面临的挑战，关系到集体化发展、共同富裕道路在这里的最终命运。

富裕程度处于中间位置的，要么是村集体企业的中层干部，要么是在外做生意的人。而大多数人接近于工薪族，集体企业为一般农民保证提供工作机会，但工资收入并不高，从1000元到三四千元不等，与外出打工的劳务所得相当，好处仅在于不用背井离乡。虽说别墅以远远低于市场价格卖给农民，但许多农民是通过银行贷款和亲戚朋友筹借才买得下来，也像城里的“房奴”一样背上不轻的债务。如果夫妻均已超过54岁的退休年龄，每人一年的收入就只有5000元的年终分红加上从250元到695元的退休金，要想生活宽裕一点，还得到外面找个工作，或者做点小生意。代阿姨和老伴在基建队退休前的收入是每月600多元，退休后每月300多元，把分红平摊到每月，每人月收入约为800元。

农村集体经济既是社会主义基本经济制度的组成部分，也是社会主义新农村建设的重要基础。加快新农村建设，就要发展好农村集体经济，解决好双层经营的依存关系，进一步探索农村多种所有制及公有制的多种实现形式，创新集体经济组织的体制和经营机制。

土地规模经营是现代农业发展的内在要求。随着工业化、城镇化的推进，更多的农民已从土地上解放出来从事二三产业，土地撂荒的状况为土地合理流转提供了可能。但在以往的流转实践来看，虽然2002年颁布的农村土地承包法明确规定耕地的承包期为三十年，解决了农地投入不足和掠夺式开发的问题，但由于土地使用产权在法律上界定模糊，往往造成农户在土地处置权上的所有者缺位，使农户在土地发包、征用、流转等环节的权利受到侵害，也为今后的土地兼并埋下了隐患。因此，改革和完善家庭联产承包责任制，完善土地产权制度，明晰土地产权，颁发土地使用产权证，使农民逐步获得具有法律保障的各种公民权利，解决农户在土地流转的产权担心问题。在此基础上，对农户分散经营的土地适度集中，有居委会或农村经济组织统一经营，使土地这一稀缺资源能够按照效益最大化原则重新配置，并获得最大化的经济收益。

“无农不稳，无工不富，无商不活”。大营街通过走农工商一体化和一二三产业协调发展的路子，实现了共同富裕是最鲜活的例子。农村二三产业的发展，是农村集体经济积累发展的前提。坚持走农业现代化、农村工业化、城镇化，积极发展第二产业、第三产业的路子，是实现农村发展、农民致富的必要途径。二三产业的发展有利于农业富余劳动力的转移，有

利于农业产业化和现代农业的发展；有利于延长农业产业的价值链，可以使土地资本化收益留在农村，为实现以工补农、以工带农提供物质基础。改革开放以来，大营街街道抓住机遇，坚定不移地走“农业稳处、工业强处、商贸旅游活处”的发展路子，使全街道经济社会得到了全面、协调、可持续发展。特别是作为主要经济支柱的乡镇企业，多年来已从小到大，从弱到强，为推动全街道农村经济发展和培植地方财源起到了积极的推动作用。

【资料4】

从传统农业社会向现代工业社会转型的过程，是一个农民组织化程度不断提高的过程，也是农业产业化的过程。农民专业合作社以分散的产权为基础，以互助经营为特征，以社会化服务为内容，是集体经济的有效实现形式，在提高农业生产的组织化程度、推进农业产业化经营和增加农民收入等方面发挥了积极的作用。发展集体经济，实现共同富裕，要通过发展各类市场中介组织、农民合作组织，提升农民进入市场的组织化程度，降低市场交易费用，延伸农业产业链，推动内涵式适度规模经营，提高农业经营的比较效益，提高抗拒市场风险和农民维护自身权益的能力，整合社会服务资源，引导农民互助合作，促进集体经济和个体农民的共同发展。

集体经济的发展壮大，关键要看是否有一个好的领导班子。领导班子强不强，关键看是否能被群众信任，是否有创新意识、是否懂管理、善经营。因此，发展集体经济，要切实加强以村党支部为核心的村级组织建设。一是要选好一把手，要选拔群众信得过，觉悟高，有开拓精神，懂管理、善经营的优秀党员担任党组织书记。要选好配强村干部，充实村级领导班子。二是要加强培训，加强人力资源管理。积极开展政治思想教育、管理技能和农业实用技术培训，大力培养和建设一支适应市场经济发展要求、热心于集体事业的经营技术人才队伍，为村级集体经济提供有力的组织保障。三是要建立村干部的激励机制，把村干部的报酬与集体经济的发展、积累的增加、集体资产的保值增值结合起来，并解决好村干部养老保险等问题，消除他们的后顾之忧，从而形成内在的激励机制。

要建立健全集体经济的财务管理制度，严格收支审批，努力控制非生产性开支，完善财务委托代理制度。要加强集体民主管理，规范和完善民主决策，确保重大建设项目和投资决策经村民代表大会通过，保障好村民的知情权、参与权、表达权和监督权。要进一步加强村务公开，让村民对集体经济发展有一本明白账。要提高村务公开的质量，加村务大公开的真实性，杜绝假公开或半公开的现象；特别是必须由村民代表大会集体对重大投资决策和建设项目进行表决通过，全面提高村务公开的透明度。

二、阅读要求

请认真阅读给定资料，提炼以下信息：

- 1.当前农村集体经济发展存在的主要问题？
- 2.如何促进农村集体经济健康发展？

总字数不超过 400 字。